



REPUBLIKA HRVATSKA  
POVJERENIK ZA INFORMIRANJE

KLASA: UP/II-008-07/19-01/22  
URBROJ: 401-01/11-19-1  
Zagreb, 22. siječnja 2019.

Povjerenik za informiranje na temelju članka 35. stavka 3. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13 i 85/15), te članka 114. stavka 1. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj 47/09.), povodom žalbe Ivica Grčara, novinara iz Zagreba, Nova Ves 46; izjavljene zbog neodlučivanja o zahtjevu podnositelja od strane Ministarstva pravosuđa, u predmetu ostvarivanja prava na pristup informacijama, donosi sljedeće

### RJEŠENJE

Odbacuje se žalba Ivica Grčara od 7. siječnja 2019. godine, kao nedopuštena.

### Obrazloženje

Povjerenik za informiranje zaprimio je dana 7. siječnja 2019. godine žalbu Ivica Grčara (u daljnjem tekstu: žalitelj) zbog neodlučivanja o njegovom zahtjevu za pristup informacijama od strane Ministarstva pravosuđa. Žalitelj u žalbi u bitnome navodi da tijelo javne vlasti nije u roku iz članka 20. stavka 1. Zakona o pravu na pristup informacijama riješilo njegov zahtjev od 13. prosinca 2018. godine. Nadalje, navodi da je predmetnim zahtjevom od tijela javne vlasti zatražio informaciju tko je ovlašten i što se može konkretno učiniti da se dokumenti iz Zbirke isprava u zemljišnim knjigama u Općinskom građanskom sudu u Zagrebu koji nedostaju ponovno uvrste u zbirke isprava kao što su i upisani. Predlaže da se žalba uvaži.

Žalba je nedopuštena.

Člankom 5. stavkom 1. točkom 3. Zakona o pravu na pristup informacijama je propisano kako je „informacija“ svaki podatak koji posjeduje tijelo javne vlasti u obliku dokumenta, zapisa, dosjea, neovisno o načinu na koji je prikazan (napisani, nacrtani, tiskani, snimljeni, magnetni, optički, elektronički ili neki drugi zapis), koji je tijelo izradilo samo ili u suradnji s drugim tijelima ili dobilo od druge osobe, a nastao je u okviru djelokruga ili uvezi s organizacijom i radom tijela javne vlasti.

U članku 18. stavku 5. Zakona o pravu na pristup informacijama je propisano da se ne smatra zahtjevom za pristup informacijama traženje uvida u cjelokupni spis predmeta, objašnjenja ili uputa vezanih uz ostvarivanje nekog prava ili izvršavanje obveze, izrade analize ili tumačenja nekog propisa, kao ni stvaranje nove informacije.

Slijedom navedenog, ostvarivanje prava na pristup informaciji u smislu gore citiranih odredbi predstavlja pristup već gotovoj, postojećoj informaciji i ne predstavlja obvezu tijela javne vlasti da daje odgovore na pitanja. Pristup informaciji znači dobivanje preslike određenog dokumenta, snimke ili nekog drugog zapisa podataka i ne predstavlja obvezu tijela javne

vlasti da obavlja određene radnje, odnosno izrađuje novu informaciju ili mišljenje, vrši analize, daje tumačenja i slično.

Uvidom u priloge dostavljene uz žalbu utvrđeno je da se žalitelj dana 13. prosinca 2018. godine Ministarstvu pravosuđa obratio na adresu elektroničke pošte [glasnogovornik@pravosudje.hr](mailto:glasnogovornik@pravosudje.hr) u bitnome navodeći da je višekratnim uvidima i preslikama iz javne zemljišne knjige u Zemljišnoknjižnom odjelu Općinskog građanskog suda u Zagrebu o Novinarskom domu u Zagrebu: broj ZK uloška: 10218 kč 5085/4 uočio da u svim zbirkama isprava prilikom uknjiženja, počevši od 1928. godine sve do 1996. godine, nedostaje znatan broj priloga te moli da mu se odgovori tko je ovlašten i što se može konkretno učiniti da se nedostajući dokumenti uvrste u zbirke isprava kao što su upisani.

Iz navedenoga proizlazi da se žalitelj, u svojstvu novinara, obratio Ministarstvu pravosuđa te zatražio odgovore na postavljena pitanja koja su u vezi s redovnom djelatnošću Ministarstva pravosuđa.

Novinarima je odredbom članka 6. Zakona o medijima zajamčeno posebno pravo dostupnosti javnih informacija. Stavkom 1. navedenog članka je propisano da su u cilju objave informacija putem medija tijela izvršne, zakonodavne i sudbene vlasti te tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao i ostale pravne i fizičke osobe koje obavljaju javnu službu i/ili dužnost dužni davati točne, potpune i pravovremene informacije o pitanjima iz svog djelokruga. Stavkom 3. istog članka propisano je da je čelnik tijela ili pravne osobe iz stavka 1. ovoga članka dužan je sukladno zakonu urediti način davanja informacija za javnost te odrediti osobu koja osigurava dostupnost javnim informacijama sukladno ovom i posebnom zakonu. U stavku 4. navedenog članka propisano je da je čelnik tijela ili osobe iz stavka 1. ovoga članka i osoba iz stavka 3. ovoga članka dužna u primjerenom roku dati novinarima zatražene informacije, te odgovara za točnost danih informacija. Stavak 5. istog članka propisuje da Osoba iz stavka 3. ovoga članka može uskratiti davanje informacije kada: su tražene informacije radi zaštite javnog interesa na propisan način određene kao državna ili vojna tajna, bi objavljivanje predstavljalo povredu tajnosti osobnih podataka sukladno zakonu, osim ako se njihovom objavom može spriječiti izvršenje težega kaznenog djela ili spriječiti neposredna opasnost za život ljudi i njihovu imovinu. U stavku 6. istog članka propisano je da u slučaju iz stavka 5. ovoga članka odgovorna osoba mora pisano obrazložiti razloge uskrate informacije u roku od tri radna dana od dana zaprimanja pisanog zahtjeva.

Slijedom navedenog, novinari u svom radu temeljem Zakona o medijima mogu postavljati upite, tražiti objašnjenja i tumačenja od tijela izvršne, zakonodavne i sudbene vlasti te tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao i drugih pravnih i fizičkih osoba koje obavljaju javnu službu ili dužnost, a koja se odnosi na njihov rad i djelovanje. Razlozi za eventualnu uskratu informacije moraju biti propisani zakonom, a odnose se na „državnu ili vojnu tajnu“ (drugim riječima, klasificirane podatke, prema važećim propisima) odnosno zaštitu osobnih podataka, i to pod određenim uvjetima, a u svakom slučaju moraju biti pisano obrazloženi i to u roku od tri dana.

Člankom 156. Zakona o općem upravnom postupku je propisano da osoba koja smatra da joj je drugim postupanjem javnopravnog tijela iz područja upravnog prava, o kojem se ne donosi rješenje, povrijeđeno pravo, obveza ili pravni interes, može izjaviti prigovor sve dok takvo postupanje traje ili traju njegove posljedice.

U članku 122. stavku 1. Zakona o općem upravnom postupku propisano je da se prigovor izjavljuje čelniku tijela, ako ovim Zakonom nije drukčije propisano. Stavkom 2. navedenog članka propisano je da odredbe o obliku, sadržaju i predaji žalbe na odgovarajući način primjenjuju i na prigovor. U stavku 3. istoga članka je propisano da čelnik tijela odlučuje o prigovoru rješenjem u roku od osam dana od dana izjavljivanja prigovora. Stavkom 4. navedenog članka je propisano da se protiv rješenja prvostupanjskog tijela o prigovoru može izjaviti žalba, a protiv rješenja drugostupanjskog tijela može se pokrenuti upravni spor.

Povodom predmetnog žaliteljevog podneska od 13. prosinca 2018. godine, a s obzirom na njegov sadržaj i formu, tijelo javne vlasti nije bilo u obvezi primjenjivati odredbe Zakona o pravu na pristup informacijama, već odredbe Zakona o medijima, a žalitelj bi imao pravo podnijeti prigovor sukladno odredbama Zakona o općem upravnom postupku, a za odlučivanje o istome je nadležan čelnik prvostupanjskog tijela, kojem se isti podnesak i podnosi.

Člankom 114. stavkom 1. Zakona o općem upravnom postupku propisano je da će drugostupanjsko tijelo ispitati je li žalba dopuštena, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe. Ako žalba nije dopuštena ili pravodobna ili izjavljena od ovlaštene osobe, odbacit će je rješenjem.

S obzirom da se u ovom predmetu ne primjenjuju odredbe Zakona o pravu na pristup informacijama jer se ne radi o zahtjevu za pristup informacijama, sukladno članku 114. stavku 1. Zakona o općem upravnom postupku, riješeno je kao u izreci ovog rješenja.

**UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:** protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana dostave rješenja.

POVJERENIK ZA INFORMIRANJE



dr. sc. Zoran Pičuljan

DOSTAVITI:

1. Ivica Grčar  
Nova Ves 48, 10 000 Zagreb
2. Ministarstvo pravosuđa  
Službenik za informiranje  
Ulica grada Vukovara 49, 10 000 Zagreb
3. Pismohrana - ovdje.